BOSNA I HERCEGOVINA БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
UREDZARAZMATRANJE ŽALBI КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Filijala/Podružnica Mostar *Филијала Мостар*

Broj: JN2-03-07-1-2791-8/21

Mostar: 18.11.2021. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, Podružnica Mostar, postupajući po žalbi ponuditelja „Kimeel" d.o.o. Sarajevo izjavljenoj na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja u postupku javne nabave zaštitnih sredstava i opreme - KZ 19/21 br.03-03-01-1089/21 od 24.09.2021. godine, ugovornog tijela KJKP Toplane d.o.o. Sarajevo, na temelju članka 93. stavak (7), članka 104. i članka 111. stavak (1) točka c) Zakona o javnim nabavama ("Službeni glasnik BiH" broj 39/14) na sjednici Vijeća III, održanoj dana 18.11.2021. godine donio je

R J E Š E N J E

1. **Odbija se žalba** ponuditelja „Kimeel" d.o.o. Sarajevo izjavljenoj na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja u postupku javne nabave zaštitnih sredstava i opreme - KZ 19/21 br.03-03-01-1089/21 od 24.09.2021. godine, ugovornog tijela KJKP Toplane d.o.o. Sarajevo, **kao neutemeljena.**
2. Odbija se zahtjev žalitelja za povrat naknade uplaćene na ime pokretanja žalbenog postupka.

O b r a z l o ž e n j e

Ugovorno tijelo KJKP Toplane d.o.o. Sarajevo (u daljnjem tekstu: ugovorno tijelo) donijelo je Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja u postupku javne nabave zaštitnih sredstava i opreme – KZ 19/21 broj: 03-03-01-1089/21 od 24.09.2021. godine. Obavijest o nabavi broj: 160-7-1-89/21 od 10.06.2021.godine objavljena na Portalu javnih nabava.

Na navedenu Odluku, ponuditelj „Kimeel" d.o.o. Sarajevo (u daljnjem tekstu: žalitelj) izjavio je žalbu, koju je ugovorno tijelo u skladu sa člankom 100. stavak (5) Zakona o javnim nabavama, proslijedilo ovom tijelu kod kojeg je zaprimljena dana 11.10.2021. godine. Navedena žalba je kompletirana uplatom naknade za pokretanje žalbenog postupka dana 25.10.2021. godine.

Žalitelj u žalbi navodi da nakon zaprimanja Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača za nabavku Ličnih zaštitnih sredstava i opreme KZ 19/21. broj 03-03-01 -1085/21 od 24.09.2021 .godine. Ugovornog organa KJKP „TOPLANE- SARAJEVO" doo Sarajevo, blagovremeno izjavljuje žalbu zbog pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja i nepostupanja po rješenju Ureda za razmatranje žalbi, a navedeno zasnivamo na sljedećem:

U predmetnom postupku javne nabavke ugovorni organ je dana 09.07.2021.godine donio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača za nabavku Ličnih zaštitnih sredstava i opreme KZ 19/21. broj 03-03-01-816/21. kojom je kao napovoljniji ponuđač izabran „Inter-com" doo Zenica. Na navedenu odluku uložili smo žalbu broj 048/2021 od 14.07.2021 .godine, koja je od strane Ureda za razmatranje žalbi Rješenjem broj JN2-03-07-1 -1975-8/21 od 16.09.2021. godine, usvojena kao djelimično osnovana, te je poništena odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača i predmet vraćen ugovornom organu na ponovni postupak.

U ponovnom postupku ugovorni organ donosi Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj 03-03-01-1085/21 od 24.09.2021 .godine kojom je kao napovoljniji ponuđač ponovo izabran „Inter-com" doo Zenica.

Međutim ugovorni organ je prilikom ponovnog pregleda i ocjene ponuda propustio da uvaži činjenicu da je naš žalbeni navod iz prethodne žalbe, a koji se odnosi na to da dostavljeni uzorak izabranog ponuđača, zahtijevan prema stavki 14. Aneksa 3. nije u skladu sa traženim zahtjevima, jer na dostavljenom uzorku ne postoje utisnuti standardi niti bilo kakvi drugi detalji i da u ponudi izabranog ponuđača za standard EN374-3 ne postoji nikakav ni tehnički list ni deklaracija usklađenosti sa standardima, usvojen od strane Ureda za razmatranje žalbi gdje je konstatovano da se navod žalitelja u kojem navodi da ponuda izabranog ponuđača u odnosu na spornu stavku ne sadrži dokaz, da ponuđena roba ispunjava standard EN374-3. smatra osnovanim, budući da uvidom u ponudu izabranog ponuđača ured nije mogao utvrditi postojanje dokaza o ispunjavanju navedenog standarda zahtjevanog tenderskom dokumentacijom.

Na osnovu navedenog smatramo da je ponuda izabranog ponuđača morala biti odbačena kao neprihvatljiva i da je ugovorni organ, donoseći odluku o izboru, propustio postupiti po rješenju Ureda za razmatranje žalbi, što je bio obavezan, te da je pogrešno utvrdio činjenično stanje u vezi prihvatljivosti ponude izabranog ponuđača i na osnovu pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja donio odluku o izboru. U skladu s tim zahtjevamo od ugovornog organa da usvoji žalbu i ispravi evidentno učinjenu grešku te ponudu izabranog ponuđača ocjeni kao neprihvatljivu iz naprijed navedenih razloga. U slučaju da žalba bude proslijeđena Uredu za razmatranje žalbi tražimo da ured usvoji žalbu i naloži ugovornom organu postupanje u skladu sa donesenim rješenjem.

Također, ovim putem tražimo povrat takse koja će biti uplaćena za izjavljenu žalbu na poziv Ureda za razmatranje žalbi.

Ugovorno tijelo u izjašnjenju na žalbu navodi da je postupajući po žalbi, utvrdilo sljedeće:

-žalba je blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštenog lica,

-žalba je neosnovana, te istu ugovorni organ, u roku od pet dana od datuma zaprimanja, prosljeđuje Uredu za razmatranje žalbi, sa sljedećim izjašnjenjem na navode žalbe i kompletnom dokumentacijom u vezi sa postupkom protiv kojeg je izjavljena žalba i to:
U vezi sa predmetnom žalbom, ovaj ugovorni organ iznosi da je žalba neosnovana iz sljedećih razloga:
Žalbeni navod 1. Komisija imenovana za predmetnu nabavku smatra apsolutno neosnovanim iz razloga što žalitelj zanemaruje realno činjenično stanje i proizvoljno tumači činjenice navedene u Rješenju Ureda za razmatranje žalbi broj: JN2-03-07-1 -1975-8/21 od 16.09.2021. godine.
Ured za razmatranje žalbi je u navedenom Rješenju usvojio žalbu kao djelimično osnovanu te poništio samo Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 03-03-01-1085/21 od 24.09.2021. godine u postupku javne nabavke zaštitnih sredstava i opreme i vratio predmet ugovornom organu na ponovni postupak.

Za žalbeni navod u vezi ponude ponuđača „ INTER-COM " d.o.o. Zenica, za stavku 14. Aneksa 3 - Obrazca za cijenu ponude, u navedenom Rješenju, Ured za razmatranje žalbi je konstatovao da nije mogao utvrditi postajenje dokaza o ispunjavanju postavljenog zahtjeva, odnosno da nije mogao utvrditi da je proizvod izrađen u skladu sa standardom EN 374-3. Komisija za javnu nabavku je u ponovnom postupanju, odnosno ponovnoj evaluaciji ponuda ocijenila da je proizvod u skladu sa zahtijevanim standardom na osnovu čega je donesena nova Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 03-03-01-01085/21 od 24.09.2021. godine, u kojoj je precizno opisano ispunjenje predmetnog zahtjeva, kako slijedi:
• Ponuđač „ INTER-COM " d.o.o. Zenica je, na strani 145/173 svoje ponude, dostavio tehnički list pod nazivom Certifikat - Norme u kom je navedeno da je proizvod izrađen u skladu sa standardom EN 16523-1:2015. Shodno članu 54. Zakona o javnim nabavkama, Komisija je ocijenila prihvatljivim ovaj standard, jer je isti jednak standardu EN 16523-1:2016 a koji je jednak standardu EN 374-3 (u prilogu - ispis sa web stranice INSTITUTA ZA STANDARDIZACIJU BIH koja je krovna državna insitutucija za standardizaciju). Također uz ponudu, ponuđač „ INTER-COM " d.o.o. Sarajevo je dostavio odgovarajući uzorak i deklaraciju o usklađenosti, a kako je propisano tačkom 3.4 tehničkih zahtjeva tenderske dokumentacije (u prilogu - deklaracija o usklađenosti). Na dostavljenoj deklaraciji jasno je navedeno da je proizvod usklađen sa standaridma EN420/2003, EN388/2003, EN374/2:2003, EN374-3:2003. Da postoji sljedivost između dostavljene dokumentacije i uzorka dokaz je ista fabrička oznaka proizvoda PVC7327 na dostavljenom tehničkom listu u ponudi, na dostavljenoj deklarciji o usklađenosti kao i na etiketi koja se nalazi na unutrašnjoj stranici uzorka rukavice.
Imajući u vidu navedeno, ugovorni organ ne može zanemariti sljedivost standarda propisanih od strane državnog instituta koja je jednaka europskim standarima. Odbacivanje ponude na osnovu ovog žalbenog navoda značilo bi direktno kršenje člana 54. stav (2) i (4) Zakona o javnim nabavkama. Na osnovu svega navedenog, predlažemo da Ured za razmatranje žabi odbije žalbu kao neosnovanu.

Ovo tijelo prije nego što se upustilo u meritorno odlučivanje je u skladu s člankom 109. Zakona o javnim nabavama, utvrdilo da je žalba pravovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštene osobe.

Pored navedenog ovo tijelo je prije razmatranja žalbe utvrđivalo ispunjenost uvjeta u smislu odredbe članka 105. i članka 108. stavak (3) Zakona o javnim nabavama, te utvrdilo da su ispunjeni uvjeti za postupanje po istoj na način kako definiraju odredbe navedenih članaka Zakona.

Žalba je neutemeljena

Postupajući po žalbi u žalbenom postupku pred ovim tijelom, izvedeni su dokazi na temelju pregleda dostavljenog materijala, te je izvršena analiza svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode, izjašnjenje ugovornog tijela i propisani zakonski postupak.

Predmetnom žalbom žalitelj osporava prihvatljivost ponude izabranog ponuditelja, Intercom d.o.o. Zenica, iz razloga što je ugovorno tijelo u ponovnom postupku propustilo utvrditi da dostavljeni uzorak izabranog ponuditelja iz stavke 14. Aneksa 3., Rukavice otporne na ulje, nije u skladu sa traženim zahtjevima, jer na dostavljenom uzorku ne postoje utisnuti standardi niti u ponudi navedenog ponuditelja postoji tehnički list ni deklaracija usklađenosti sa traženim standardom EN 374-3, pri čemu se žalitelj poziva na Rješenje Ureda za razmatranje žalbi broj: JN2-03-7-1-1975-8/21 od 16.09.2021. godine u kojem je usvojen navod žalitelja da ponuda izabranog ponuditelja ne sadrži dokaz da ponuđena roba ispunjava traženi standard EN 374-3.

Uvidom u Tehničke zahtjeve predmetne tenderske dokumentacije utvrđeno je da je ugovorno tijelo u točki 3.4. Rukavice otporne na ulja, kemikalije i naftne derivate, stavka broj 14., propisalo zahtjev gdje tražena roba treba ispunjavati uvjete, između ostalog, i standarda EN 374-3, gdje u smislu dokazivanja navedenog, ugovorno tijelo zahtijeva dostavljanje uzorka, tehničkog lista i deklaraciju o usklađenosti sa traženim karakteristikama.

Uvidom u predmetni spis dostavljen ovom tijelu od strane ugovornog tijela na temelju izjavljene (predmetne) žalbe žalitelja (od 30.09.2021.god.) utvrđeno je da je u istom, uz izjašnjenje na žalbu, ugovorno tijelo priložilo uzorak sporne stavke 14. Aneksa 3. predmetne tenderske dokumentacije, Rukavice otporne na ulja, kemikalije i naftne derivate, proizvođa Delta plus, tip PVC7327.
Daljim uvidom u materijal dostavljen uz uzorak, utvrđeno je u istom priložena i Izjava o sukladnosti u kojoj se navodi da je navedeni proizvod sukladan standardu EN 374:3 (po kojem je rukavica otporna na kemikalije i mikroorganizme) i tehnički list u kojem se navodi ispunjenost standarda EN 374-3.

Slijedom navedenog, konstatira se da dostavljeni uzorak robe stavke 14. Aneksa 3. ponude izabranog ponuditelja ispunjava zahtjeve ugovornog tijela iz tenderske dokumentacije vezane za

ispunjenje traženog standarda EN 374-3, kako je to utvrđeno na temelju dostavljene dokumentacije uz dostavljeni uzorak sporne robe izabranog ponuditelja, te se s tim u vezi predmetni navod žalitelja smatra neutemeljenim.

U odnosu na pozivanje žalitelja na Rješenje ovog tijela broj: JN2-03-7-1-1975-8/21 od 16.09.2021. godine, ovo tijelo ističe da je prilikom odlučivanja o navodima predmetne žalbe imajući u vidu naprijed iznesene razloge, postupalo sukladno odredbama članka 104. stavak (2) Zakona o javnim nabavama.

Na temelju činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, sukladno članku 104. i članku 111. stavak (1) točka c) Zakona o javnim nabavama, ovo tijelo riješilo je žalbu kao u dispozitivu ovog rješenja.

S obzirom da se žalba odbija, na temelju članka 108. stavak (6) ZJN, ovo tijelo odbija zahtjev žalitelja za povrat uplaćene naknade na ime pokretanja žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM.

Pouka o pravnom lijeku:
Ovo Rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Sudu BiH u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
Samir Šehović, dipl.ing.arh.

Dostavljeno:
- „Kimeel“ d.o.o. Sarajevo
- KJKP Toplane Sarajevo d.o.o. Sarajevo
- Intercom d.o.o.Zenica
- evidencija
- a/a